Дело № 2-1039/2023
УИД № 70RS0001-01-2023-000761-05

КОПИЯ

# РЕШЕНИЕ
# ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 апреля 2023 года Кировский районный суд г. Томска в составе:
председательствующего А.Р. Корниенко
при секретаре М.В. Чистяковой,
помощник судьи В.В. Шакирова,
с участием :
представителя истца – помощника прокурора Кировского района г. Томска Юрьевой А.И.,
представителя ответчика Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска» - Погребной О.В., имеющий право действовать без доверенности в силу занимаемой должности,
рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Томске гражданское дело по исковому заявлению прокурора Кировского района г. Томска в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному образованию «Город Томск» в лице администрации Города Томска, Муниципальному автономному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска» о возложении обязанности профинансировать и осуществить мероприятия по установке устройства вызова помощи, информационной тактильной информации, пандуса либо иных технических средств, предназначенных для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа,

установил:

прокурор Кировского района г. Томска в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц обратился в суд с указанным исковым заявлением к МО «Город Томск» в лице администрации Города Томска, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска», в котором просит возложить на МО «Город Томск» в лице администрации Города Томска обязанность не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу профинансировать мероприятия по установке устройства вызова помощи, информационной тактильной информации, пандуса либо иных технических средств, предназначенных для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска», возложить на МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска» обязанность не позднее 2 месяцев с момента доведения финансирования осуществить указанные мероприятия.

В обоснование указано, что прокуратурой Кировского района г. Томска проведена проверка по вопросу исполнения МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска» (далее СОШ № 64 г. Томска) законодательства о социальной защите инвалидов, которой установлено, что СОШ № 64 г. Томска имеет 1 корпус, расположенный по адресу: ул. Школьная, д. 18, с. Тимирязевское в г. Томске, однако, пандусы либо иные технические средства, предназначенные для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, тактильная информационная вывеска с информацией о наименовании, контактных телефона и графике работы учреждения, продублированной в шрифте Брайля, устройство вызова помощи, отсутствуют.

В судебном заседании представитель истца - помощник прокурора Кировского района г. Томска Юрьева А.И. исковые требования поддержала по изложенным основаниям, объяснении дала в объеме иска.

Представитель ответчика СОШ № 64 г. Томска – Погребная О.В. в судебном заседании исковые требования не признала. Поддержала доводы письменных возражений на исковое заявление, согласно которым в настоящее время выполнены работы по проектированию пандуса, согласованы работы по монтажу в мае 2023 года с целью обеспечения беспрепятственного доступа маломобильным группам населения в учреждение, в связи с чем, полагала, что СОШ № 64 г. Томска выполнило требования, указанные в исковом заявлении.

Ответчик МО «Город Томск» в лице администрации Города Томска, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного заседания, в суд представителя не направил. Представитель Марникова К.Е., действующая на основании доверенности от 31.01.2023 сроком на один год, представила письменный отзыв на исковое заявление, согласно доводам которого, в бюджете МО «Город Томск» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденном решением Думы Города Томска от 07.02.2023 № 588, дополнительные бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения и инвалидов в здание СОШ №64 г. Томска не предусмотрены, в связи с чем, просила отказать в удовлетворении исковых требований, рассмотреть дело в их отсутствие.

Третье лицо Департамент финансов администрации Города Томска, будучи надлежащим образом извещено о времени и месте судебного заседания, в суд представителя также не направило. Представитель Гладких Я.П., действующая на основании доверенности от 01.03.2023 сроком до 31.12.2024, представила письменный отзыв на исковое заявление, согласно которому третье лицо возражает относительно удовлетворения исковых требований о финансировании названных мероприятий. Ссылалась на то, что осуществление мероприятий по обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры не должно происходить исключительно за счет средств бюджета муниципального образования. Кроме денежных средств, получаемых в рамках субсидии, СОШ № 64 г. Томска имеет собственные средства, получаемые от деятельности по оказанию платных образовательных услуг. Обращали внимание суда на то, что с 01.01.2014 все без исключения закупки товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Особенностью регулирования данных правоотношений является четкая регламентация действий государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок, которые начинаются с определения поставщика и завершается исполнением обязательств сторонами контракта, невозможность упрощения предусмотренной законом процедуры закупки, установление конкретных сроков для совершения действий при осуществлении закупок, необходимость их строго соблюдения и ответственность за нарушение любого требования законодательства о закупках. То есть, закупка

состоит из следующих этапов: прогнозирование закупки - планирование закупки - объявление закупки - выбор поставщика - заключение контракта - исполнение контракта. При этом каждый этап строго регламентирован по времени, заказчик лишен права игнорировать тот или иной этап. В связи с изложенным, просили учесть указанное в случае удовлетворения исковых требований при установлении срока для осуществления мероприятий по установке устройства вызова помощи, информационной тактильной информации, пандуса либо иных технических средств, предназначенных для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступ.

Третье лицо Департамент образования администрации Города Томска, также надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного заседания, в суд представителя не направило. Представитель Лоскутова О.Е., действующая на основании доверенности от 09.01.2023 сроком до 31.12.2023, представила письменные возражения на исковое заявление, в котором указала, что исковые требования не подлежат удовлетворению, поскольку в настоящее время администрацией Города Томска изысканы денежные средства в размере 350 000 руб. на обеспечение доступности СОШ №64 г. Томска. Администрацией СОШ №64 г. Томска предпринимаются необходимые действия для заключения контракта по установке пандуса и устройства вызова помощи. Мероприятия по монтажу запланированы на май 2023 года. За счет средств СОШ № 64 г. Томска будет приобретена табличка со шрифтом брайля. Просили рассмотреть дело в их отсутствие.

Заслушав лиц, участвующих в деле, определив на основании ч.3, 5 ст.167 ГПК РФ рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, изучив доказательства по делу в их совокупности, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований.

Статьей 9 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ, устанавливается, что государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться в частности на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Улучшение условий жизни инвалидов как одной из самых социально уязвимых категорий населения входит в число приоритетных задач Российской Федерации как социального государства.

Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры является одной из важнейших целевых задач государственной программы «Доступная среда», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в целях обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод предусмотрен ряд мер социальной защиты инвалидов.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995, под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям); возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

В соответствии с положениями части 1 статьи 16 Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-03 «О социальной поддержке инвалидов в Томской области», исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности создают условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Улучшение условий жизни инвалидов как одной из самых социально уязвимых категории населения входит в число приоритетных задач Российской Федерации как социального государства.

Согласно статье 15 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995, органы местного самоуправления, обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, а также размещение оборудования и носителей информации для обеспечения такого доступа; дублирование звуковой и зрительной информации, надписей, знаков рельефноточечным шрифтом Брайля.

Таким образом, из вышеприведенных положений Федерального закона и Закона Томской области следует, что к объектам социальной инфраструктуры отнесены жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения указаны в своде правил СП 59.13330.2020 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» СНиП 35-01-2001, утвержденном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30.12.2020 № 904/пр, который устанавливает общие требования к общественным, жилым и производственным зданиям и сооружениям.

На основании пунктов 6.1.1, 6.1.2 СП 59.13330.2020 в здании (сооружении) должен быть как минимум один вход, доступный для маломобильных групп населения подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием. В доступных входах в здание (сооружение) следует свести к минимуму разность отметок тротуара и тамбура. При перепаде высот входные площадки кроме лестницы должны иметь пандус. При ширине лестниц на основных входах в здание 4,0 м и более следует дополнительно предусматривать разделительные двусторонние поручни. Параметры наружной лестницы следует принимать по 5.1.12,5.1.13. Применение для инвалидов вместо пандусов аппарелей не допускается. Параметры наружного пандуса входных групп следует принимать по 5.1.14 - 5.1.16. При перепаде высот входной площадки и поверхности тротуара не более 0,2 м допускается не менее чем с одной стороны устраивать пандус без поручня с уклоном не более 100%.

В соответствии с пунктами 6.4.1-6.4.3 «ГОСТ Р 51671-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности», тактильные средства информации на объекте должны дублировать необходимую слепым визуальную информацию. Средства тактильной информации, выполненные с применением шрифта Брайля, на вертикальной плоскости должны размещаться на высоте от 1,2 до 1,6 м, измеряемой от нижнего и верхнего краев тактильных элементов соответственно. Надписи рельефно-точечным шрифтом Брайля выполняются по ГОСТ Р 56832.

В соответствии с пунктами 7.2.2Л, 7.2.2.3 ГОСТ Р 51671-2020, устройства вызова помощи или средства связи с персоналом на объекте следует устанавливать в местах, где инвалиду требуется оказание помощи в передвижении или получении необходимой информации. Кнопки устройства вызова помощи должны быть расположены на высоте от 1,0 до 1,2 м от уровня доступной для инвалида поверхности передвижения (например, тротуара или входной площадки) на расстоянии не менее 0,6 м от внутреннего угла и за пределами радиуса открывания двери.

В соответствии с пунктом 7.2.2.6 ГОСТ Р 51671-2020, вызывное устройство должно быть обозначено тактильной табличкой с обозначением его назначения по ГОСТ Р 52131, расположенной над устройством вызова на высоте от 1,2 до 1,6 м.

В соответствии с п. 6.5.9 СП 59.13330.2020, информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема.

Из материалов дела следует, что в октябре 2022 года прокуратурой Кировского района г. Томска по поручению Прокуратуры Томской области проведена проверка соблюдения прав инвалидов на доступность к образовательным учреждениям.

Согласно ответу на запрос Департамента образования администрации Города Томска от 17.10.2022, у всех образовательных учреждений на территории Кировского района г. Томска, подведомственных Департаменту образования, имеется утвержденный паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры, который размещен на официальном сайте учреждений, и в котором указана доступность учреждений для инвалидов и других категорий маломобильных граждан. В здании СОШ № 64 в г. Томске по адресу: г. Томск, с. Тимирязевское, ул. Школьная, 18, пандус либо иные технические средства, предназначенные для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объекту, тактильная информационная вывеска с информацией о наименовании, контактных номерах телефона и графике работы учреждения, продублированной в шрифте Брайля, отсутствуют, устройство вызова помощи тактильным средством информации не оборудовано.

Прокуратурой Кировского района г. Томска 20.10.2022 в адрес СОШ № 64 г. Томска вынесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов, об образовании.

Во исполнение указанного представления 24.03.2023 между СОШ №64 г. Томска и ООО «Торгкомплекс» заключен договор № 20032, по условиям которого поставщик обязался поставить пандус с перилами для людей с ограниченными возможностями, а покупатель принять товар в количестве, ассортименте и по цене, указанной в спецификации.

Вместе с тем, из ответа Департамента образования администрации Города Томска от 14.03.2023 № 01-22/1148 и письменных возражений следует, что вход в здание МАОУ СОШ №64 г. Томска пандусом не оборудован, кнопка вызова дежурного администратора и табличка со шрифтом Брайля не установлены, мероприятия по монтажу пандуса и устройства вызова помощи запланированы на май 2023 года, табличка со шрифтом Брайля будет приобретена за счет средств МАОУ СОШ №64 г. Томска.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего гражданского дела установлено, что здание МАОУ СОШ №64 г. Томска не оборудовано пандусом или иным приспособлением для обеспечения прав граждан инвалидов и других маломобильных групп населения, устройством для вызова помощи и табличкой со шрифтом Брайля с необходимой информацией, в связи с чем, суд приходит к выводу о том, что отсутствие беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к данному объекту социальной инфраструктуры является нарушением прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации, в связи с чем, на основании приведенных норм права, считает возможным исковые требования удовлетворить в полном объеме.

Доводы стороны ответчика – МО «Город Томск» в лице администрации Города Томска и третьего лица – Департамента финансов администрации Города Томска о том, что в местный бюджет не заложены требуемые истцом мероприятия, и что обеспечение инвалидам беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры не должно происходить исключительно за счет средств бюджета МО «Город Томск», судом не принимаются.

Так, данные утверждения является ошибочными, основанными на неверном понимании норм права, поскольку органы местного самоуправления согласно конституционному предназначению местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня власти (статьи 12, 130 - 133 Конституции Российской Федерации) в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (статьи 2, 7, 18 и 19).

Финансирование деятельности органов местного самоуправления, иных уполномоченных субъектов, реализующих публичную обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов, осуществляется за счет средств местных бюджетов. Как указано в определении Конституционного суда Российской Федерации от 13 мая 2010 года № 689-О-О в случае недостаточности собственных средств для покрытия соответствующих расходов муниципальные образования вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации финансовой помощи целевого характера, а также привлекать средства из иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Суд считает необходимым в соответствии с ч. 2 ст. 206 ГПК РФ установить срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено, для МО «Город Томск» в лице администрации Города Томска – не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в закону силу, для МАОУ СОШ №64 г. Томска – не позднее 2 месяцев с момента доведения финансирования для осуществления требуемых мероприятий.

При этом, судом приняты во внимание доводы третьего лица Департамента финансов администрации Города Томска об установлении срока для исполнения решения суда, вместе с тем, лицо, на которое возложена соответствующая обязанность, не лишено права на обращение в суд с заявлением об отсрочке, рассрочке, изменения способа и порядка исполнения решения суда, в том числе с приведением доказательств невозможности исполнения решения суда в установленный судом срок.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

решил:

исковые требования прокурора Кировского района г. Томска в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному образованию «Город Томск» в лице администрации Города Томска, Муниципальному автономному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска» о возложении обязанности профинансировать и осуществить мероприятия по установке устройства вызова помощи, информационной тактильной информации, пандуса либо иных технических средств, предназначенных для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа - удовлетворить.

Возложить на Муниципальное образование «Город Томск» в лице администрации Города Томска обязанность не позднее 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу профинансировать мероприятия по установке устройства вызова помощи, информационной тактильной информации, пандуса либо иных технических средств, предназначенных для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска».

Возложить на МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска» обязанность не позднее 2 месяцев с момента доведения Муниципальным образованием «Город Томск» в лице администрации Города Томска финансирования осуществить мероприятия по установке устройства вызова помощи, информационной тактильной информации, пандуса либо иных технических средств, предназначенных для обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Томска».

Решение может быть обжаловано в Томский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Кировский районный суд г. Томска в течение одного месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья -подпись- А.Р. Корниенко
Верно.
Судья А.Р. Корниенко

Секретарь М.В. Чистякова

В окончательной форме решение суда 03.05.2023.

Пронумеровано и скреплено печатью 4 (четыре) листов
Подпись